



2021

# RELATÓRIO ANUAL

REFORMAR – Research for Mozambique

## Índice

Executive summary.....	3
Sumário executivo .....	7
Prefácio .....	11
Revisão organizacional.....	<b>1313</b>
2021 em Revista.....	<b>15</b>
1. Publicações.....	<b>15</b>
1.1 Relatórios de pesquisa e outro material .....	<b>15</b>
1.2 Artigos de Jornal.....	<b>19</b>
2. Formações e seminários .....	<b>20</b>
3. Acções de Advocacia.....	<b>266</b>
4. Outras actividades.....	<b>29</b>
4.1 Participações .....	<b>29</b>
5. Filiação/Memorando de Entendimento.....	<b>45</b>
6. Apoio e colaborações .....	<b>47</b>
7. Divulgação .....	<b>499</b>
7.1 Website .....	499
7.2 Facebook.....	499
7.3 Twitter.....	499
Contactos.....	<b>499</b>



## Executive summary

The 2021 Annual Report of *REFORMAR - Research for Mozambique* marks the sixth anniversary of the organisation. REFORMAR fulfils a unique role with its focus on the intersection of human rights and criminal justice. In 2021 our work remained constrained by COVID-19, but we have made notable progress and are proud to highlight some achievements, with reference to research, capacity building and advocacy. These achievements are testimony to REFORMAR's resilience and commitment to advancing human rights in Mozambique.

### Building knowledge

It is REFORMAR's primary objective to conduct research to support evidence-based policy-, law- and practice reform. In 2021, REFORMAR's research continued to focus on advancing democratic policing. At a minimum, democratic policing requires the police to adhere to the rule of law; be accountable, and work in service of the public in a procedurally fair manner. In particular, REFORMAR published a fact sheet in Portuguese explaining democratic policing. With reference to COVID-19 and criminal justice, REFORMAR published the report "*Criminal Justice, Human Rights and Covid-19 in Mozambique*". Both publications were prepared in collaboration with our partner *Africa Criminal Justice Reform (ACJR)* at the Dullah Omar Institute of the University of the Western Cape (South Africa). Over the past five years we have been engaged in research on children in conflict with the law. The latest findings were published in "*Analysis of the Situation of Access to Justice for Children in Mozambique*". The study was funded by UNICEF supporting the Ministry of Justice, Constitutional and Religious Affairs. REFORMAR also assisted the *Socio-Economic Rights Project* of the Dullah Omar Institute on the role of paralegals and prepared a report focussing on Mozambique for the larger report "*Legal Recognition of Paralegals in Africa: Lessons, Challenges and Good Practices*". The Mozambique chapter reflected on the important role that paralegals play in supporting access to justice. We also commenced with a project in Tete in collaboration with the *Association for Human Rights of Tete* focussing on children and pre-trial detention. The findings are scheduled for publication in 2022.



## Capacity building

REFORMAR collaborated extensively with the Legal Training College, the state-run centre dedicated to the training of officials in the justice system, and formalised this in a memorandum of understanding. Some 120 police officers participated in training courses on democratic policing facilitated in Maputo, Beira and Nampula. We designed and presented the teaching module “Penology: Theory, Practices and Advances”. The module aims at stimulating a critical analysis of conventional punitive approaches to criminal justice and offers participants a perspective, based on empirical research findings from the fields of applied law and sociology. This annual module was taught at Master’s degree level at the Police Sciences Academy; at the induction training for judges and prosecutors at the Legal Training College; and at Eduardo Mondlane University’s Law School. For the first time, more than 100 new judges and prosecutors will be exercising their functions prepared and sensitised about the intersection of human rights and criminal justice. The module will now be a fixed feature at these institutions and testimony to REFORMAR’s desire to have long-term and sustained impact.

## Advocacy

REFORMAR continued to lead the campaign for prisoners to vote, which started in 2018. We have also come across a number of cases where children and young people (younger than 21 years) were sentenced to terms of imprisonment beyond the jurisdiction of the trial court. In October 2021 we submitted an application to the Supreme Court to review the sentence of a minor aged 20 years sentenced to 22 years imprisonment. Mozambican law sets the maximum term of imprisonment for a 20-year-old at 12 years. The matter was referred by the Supreme Court to the Legal Aid Institute with which REFORMAR submitted the final request for review to the Provincial Court of Gaza and a decision is awaited. We are now engaged, with the support of the Department of Correctional Service to identify all children and young people who may have been sentenced to terms of imprisonment beyond the trial court’s jurisdiction. A list of such cases was subsequently submitted to the Attorney-General’s Office to investigate further with the aim to ensure that their sentence and detention are legal.

In 2021 REFORMAR’s commenced support to the Boane Juvenile Rehabilitation Correctional Facility. It accommodates males under the age of 21 years and is the only



one of its kind in the country. The collaboration, which started in 2020, saw a number of rehabilitation and social reintegration activities for the young inmates. Our support is focused on training would-be tailors and photographers. The first tailoring course ran from April 2020 to October 2021, culminating in a ceremony organised with the National Institute for Employment and Professional Training where the tailors received their certificates. A second course has started and will end in 2022. In December 2021, an Introduction to Photography course started with ten inmates. It is aimed at teaching marketable photography skills to assist young people with a source an income once released.

REFORMAR also gained domestic and national recognition. In October 2021, REFORMAR was part of the Expert Meeting on Arbitrary Detention and Criminalisation of Drug Users in Africa, organised by the International Drug Policy Consortium. We paid particular attention to the decriminalisation of soft drug use since law enforcement typically targets children and young people and there is no evidence indicating that criminalisation is effective in preventing drug use amongst children and young people.

REFORMAR's Director Tina Lorizzo was also in several television programmes commenting on criminal justice and human rights issues. These dealt with, amongst others, the lack of recognition of gender dynamics in sentencing in Mozambique and the reported sexual exploitation of inmates at the Women's Correctional Facility of Ndlavela (Maputo) following an exposé in June 2021 and was followed by an opinion article in the newspaper *O País* on sexual abuse in prisons as a global rights crisis.

## Our partners

The achievements highlighted above would not have been possible without the passion of REFORMAR's staff and partners, such as Africa Criminal Justice Reform, which has supported REFORMAR since its inception. We must also express our gratitude to our partners in government, namely the Legal Training College, Attorney General's Office, the Ministry of Justice, Constitutional, and Religious Affairs, and in particular the Department of Correctional Service and the Legal Aid Institute. We also wish to thank our international partners: Maestral International, Voluntary Service Overseas, the UN High Commissioner for Human Rights, the UN Development Program and the African Centre of Excellence for Access to Justice. Lastly, sincere gratitude is extended to the



growing number of civil society organisations and universities as partners. Among them are the Eduardo Mondlane University, the Academy of Police Sciences and the Higher Institute of Science and Technology. We look forward our continued cooperation and mutual support.



## Sumário executivo

O Relatório Anual 2021 da REFORMAR – *Research for Mozambique* marca o sexto aniversário da organização. A REFORMAR cumpre um papel único com o seu enfoque na intersecção dos direitos humanos e da justiça criminal. Em 2021 o nosso trabalho permaneceu limitado pela COVID-19, mas fizemos progressos notáveis e orgulhamo-nos de destacar algumas realizações, com referência à investigação, desenvolvimento de capacidades e advocacia. Estas realizações são o testemunho da resiliência e empenho da REFORMAR em fazer avançar os direitos humanos em Moçambique.

### Construir Conhecimento

É o principal objectivo da REFORMAR a realização de investigação baseada em provas para apoiar a reforma legislativa, de políticas e práticas. Em 2021, a investigação da REFORMAR continuou a centrar-se no avanço do policiamento democrático. No mínimo, o policiamento democrático exige que a polícia adira ao estado de direito; seja responsável, e trabalhe ao serviço do público de uma forma processualmente justa. Em particular, a REFORMAR publicou uma ficha informativa em português que explica o policiamento democrático. Com referência à COVID-19 e à justiça criminal, a REFORMAR publicou o relatório "*Justiça criminal, Direitos Humanos e Covid-19 em Moçambique*". Ambas as publicações foram preparadas em colaboração com o nosso parceiro *Africa Criminal Justice Reform* (ACJR) no Instituto Dullah Omar da Universidade do Cabo Ocidental (África do Sul). Também realizámos, ao longo dos últimos cinco anos, pesquisas sobre crianças em conflito com a lei. Os últimos resultados foram publicados em "*Análise da Situação de Acesso à Justiça para Crianças em Moçambique*". O estudo foi financiado pela UNICEF para o Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais e Religiosos. A REFORMAR também apoiou o *Projecto de Socio-economic Rights* do Instituto Dullah Omar sobre o papel dos paralegais e preparou um relatório centrado em Moçambique para o relatório mais vasto "*Reconhecimento Jurídico dos Paralegais em África: Lições, Desafios e Boas Práticas*". O capítulo de Moçambique reflectiu sobre o papel importante que os paralegais desempenham no apoio ao acesso à justiça. Começámos também com um projecto em Tete, em colaboração com a *Associação para os Direitos Humanos em Tete*, centrado nas crianças e na prisão preventiva. As conclusões estão agendadas para publicação em 2022.



## Desenvolvimento de Capacidades

A REFORMAR colaborou extensivamente com o *Centro de Formação Jurídica e Judiciária* e formalizou isto num memorando de entendimento. Cerca de 120 agentes da Polícia participaram em cursos de formação sobre policiamento democrático facilitados em Maputo, Beira e Nampula. Concebemos e apresentámos o módulo de ensino "*Penologia*": *Teoria, Práticas e Avanços*". O módulo visa estimular uma análise crítica das abordagens punitivas convencionais à justiça penal e oferece aos participantes uma perspectiva, baseada em resultados de investigação empírica dos campos do direito aplicado e da sociologia. Este módulo anual foi leccionado a nível de mestrado na *Academia de Ciências Policiais*, e na formação de indução para juízes e procuradores do Centro de Formação Jurídica e Judiciária; bem como na Faculdade de Direito da Universidade Eduardo Mondlane. Pela primeira vez, mais de 100 novos juízes e procuradores estarão a exercer as suas funções preparados e sensibilizados em matéria de direitos humanos aplicados à justiça criminal. O módulo terá agora uma característica fixa nestas instituições e testemunho do desejo da REFORMAR de ter um impacto sustentado a longo prazo.

## Advocacia

A REFORMAR continuou a liderar a campanha para o direitos dos reclusos ao voto, que começou em 2018. Encontrámos também vários casos em que crianças e jovens (menores de 21 anos) foram condenados a penas de prisão para além da duração estabelecida por lei. Em Outubro de 2021, apresentámos um pedido ao Tribunal Supremo para rever a sentença de um menor de 20 anos de idade condenado a 22 anos de prisão. A Lei Moçambicana estabelece a pena máxima de 12 anos de prisão para um menor de 20 anos. O assunto foi então formalmente submetido ao Tribunal Provincial de Gaza junto do Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica e aguarda-se uma decisão. Estamos agora empenhados, com o apoio do Serviço Nacional Penitenciário, em identificar todas as crianças e jovens que possam ter sido condenados a penas de prisão para além do estabelecido por lei. Uma lista de tais casos foi subsequentemente apresentada à Procuradoria-Geral para averiguar os casos e repor a legalidade, onde necessário.





Em 2021, a REFORMAR iniciou o apoio ao Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane. O estabelecimento alberga jovens até 21 anos de idade e é a única prisão juvenil do país. A colaboração, que começou em 2020, viu uma série de actividades de reabilitação e reintegração social para jovens reclusos. O nosso apoio centra-se na formação de futuros alfaiates e fotógrafos. O primeiro curso de alfaiataria decorreu entre Abril de 2020 e Outubro de 2021, culminando numa cerimónia organizada com o Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional, onde os alfaiates receberam os seus certificados. Um segundo curso teve início e terminará em 2022. Em Dezembro de 2021, teve início um curso de Introdução à Linguagem Fotográfica com dez reclusos. O seu objectivo é ensinar habilidades de fotografia comercializável para ajudar os jovens com uma fonte de rendimento, uma vez libertados.

A REFORMAR também ganhou reconhecimento internacional e doméstico. Em Outubro de 2021, a REFORMAR fez parte da Reunião de Peritos sobre Detenção Arbitrária e Criminalização de Utilizadores de Drogas em África, organizada pelo *International Drug Policy Consortium*. Damos particular atenção à descriminalização do consumo de drogas leves, uma vez que a aplicação da lei visa tipicamente crianças e jovens e não existem provas que indiquem que a criminalização seja eficaz na prevenção do consumo de drogas entre crianças e jovens.

A directora da REFORMAR, Tina Lorizzo, esteve também em vários programas de televisão a comentar questões de justiça criminal e direitos humanos. Estes tratavam, entre outros, da falta de reconhecimento da dinâmica de género nas sentenças em Moçambique; e da exploração sexual das reclusas no Estabelecimento Penitenciário de Mulheres de Ndavela (Maputo) na sequência de uma investigação publicada em Junho de 2021. A participação foi seguida de um artigo de opinião no jornal *O País* sobre o abuso sexual nas prisões como uma crise global de direitos.

#### Os Nossos Parceiros

As realizações acima salientadas não teriam sido possíveis sem a paixão do pessoal da REFORMAR e parceiros tais como a *Africa Criminal Justice Reform*, que tem apoiado a REFORMAR desde o seu início. Devemos também expressar a nossa gratidão aos nossos parceiros governamentais, nomeadamente o Centro de Formação Jurídica e Judiciária, a



Procuradoria-Geral, o Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais, e Religiosos, e em particular o Serviço Nacional Penitenciário e o Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica. Desejamos igualmente agradecer aos nossos parceiros internacionais: Maestral Internacional, Voluntary Service Overseas, o Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos, Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e Centro Africano de Excelência para o Acesso à Justiça. Os nossos últimos agradecimentos são estendidos também às organizações da sociedade civil e universidades como novos parceiros. Entre elas estão a Universidade Eduardo Mondlane, a Academia de Ciências Policiais e o Instituto Superior de Ciência e Tecnologia. Aguardamos com expectativa a continuação do vosso apoio.



## Prefácio

É com grande prazer que escrevo este prefácio, depois de testemunhar mais um grande ano de trabalho da REFORMAR e realizações notáveis.

Tive o privilégio de trabalhar com a REFORMAR como consultor externo desde a sua fundação em 2015, e testemunhei o seu crescimento surpreendente - de uma pequena e humilde organização a encontrar o seu caminho como parte interessada na justiça criminal em Moçambique, a um reconhecível e respeitável, e actor principal no campo.

Ao longo dos anos, a REFORMAR produziu cada vez mais pesquisas de alta qualidade no campo da justiça criminal e dos direitos humanos. O que me deixa ainda mais orgulhosa de ver, é o acompanhamento destas pesquisas. Graças à sua paixão e motivação inspiradoras, a Diretora da REFORMAR, Sra. Tina Lorizzo, sempre teve como prioridade colocar em prática os resultados das pesquisas, preencher as lacunas de conhecimento identificadas e responder às necessidades dos vários actores. Isso colocou a REFORMAR como um dos principais provedores de treinamento para os diferentes actores que trabalham no âmbito da justiça criminal no país. Ao longo dos anos, muitos juízes, procuradores, agentes policiais, agentes penitenciários e prestadores de assistência jurídica em todo o país se beneficiaram de iniciativas de capacitação organizadas ou co-organizadas pela REFORMAR. Em 2021, a REFORMAR deu um passo adiante e identificou os estudantes de Direito como importantes beneficiários da formação. Investir em sua base de conhecimento e oferecer um currículo desafiador e instigante sobre a penologia moderna é um passo importante na educação dos jovens que amanhã sentarão nos tribunais como advogados, juízes ou procuradores.

Mais um ano desafiador, mas de muito sucesso, ficou para trás. Olhando para os próximos anos, estou certa de que o REFORMAR continuará a crescer e continuará a ser



um centro de recursos chave para o conhecimento no campo da justiça criminal em Moçambique e além.

Vânia Petrovic  
MPhil Criminologia, Direito e Sociedade



## Revisão organizacional

Tina Lorizzo - Directora



Tina Lorizzo é membro fundadora da organização, Professora-Adjunta na Faculdade de Direito da Universidade de Western Cape (UWC) e Pesquisadora-Associada da Africa Criminal Justice Reform (ACJR), da mesma universidade, na África do Sul. Com enfoque na África Lusófona, Tina Lorizzo possui mais de quinze anos de experiência na área da justiça criminal e Direitos Humanos. Tina Lorizzo detém um LLM em Justiça Criminal da Universidade da Cidade do Cabo (UCT) e um BA e LLB em Direito pela Universidade de Bolonha, Itália. Ela é Ph.D. candidata em Direito Público, na UCT. Seus interesses actuais estão relacionados à reforma carcerária e alternativas à prisão, crianças em conflito com a lei, polícia e policiamento e a dinâmica entre o sistema de justiça formal e o direito consuetudinário.

Rosa de Americe Cumbe– Pesquisadora Júnior



Jurista e pesquisadora júnior, Rosa de Americe Cumbe é licenciada em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade Eduardo Mondlane (UEM). Rosa Cumbe tem grande interesse pela protecção dos Direitos Humanos no País. Rosa Cumbe já teve a oportunidade de estagiar no Centro de Prática Jurídica (CPJ), da Faculdade de



Direito da UEM, onde pôde aplicar na prática os conhecimentos teóricos adquiridos ao longo da sua licenciatura. Rosa Cumbe exerceu um estágio no Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica (IPAJ) como técnica jurídica no Tribunal de Menores da Cidade de Maputo. Em Dezembro, Rosa adquiriu a carteira profissional como advogada na Ordem dos Advogados de Moçambique.

### Vanja Petrovic – Consultora Externa



Consultora externa, com domicílio em Joanesburgo, Vanja Petrovic, apoia a REFORMAR através planeamento estratégico e assessoria técnica. Vanja Petrovic auxilia a REFORMAR no desenvolvimento de estratégias organizacionais, de pesquisa, análise e elaboração de relatórios e desenvolvimento de módulos de formação. Profissional com quinze anos de experiência em projectos de desenvolvimento internacional relacionados à boa governação, Estado de Direito e Direitos Humanos, além de pesquisas académicas relacionadas à justiça criminal e social. Ela possui um MPhil em Criminologia, Direito e Sociedade pela UCT. Seus interesses de pesquisa estão relacionados com direitos civis e políticos, direitos dos reclusos, crianças em conflito com a lei, vitimologia e direitos das vítimas.



## 2021 em Revista

### 1. Publicações

#### 1.1 Relatórios de pesquisa e outro material

No ano de 2021, a REFORMAR conduziu diferentes pesquisas e produziu relatórios de pesquisa, para organizações internacionais, instituições governamentais e organizações da sociedade civil. Entre eles, a maior parte foram concluídos e outros estão em curso. Na sessão que segue, serão elencados, acompanhados por resumos, todos os relatórios concluídos e em curso, reportando também a data da sua conclusão.

#### Relatórios concluídos

*Ficha informativa e infográfico sobre Policiamento Democrático- Um Quadro Conceptual*

Janeiro de 2021

A REFORMAR publicou a ficha informativa sobre policiamento democrático em Português. A ficha discute o policiamento democrático como significando: (1) a obediência da Polícia ao Estado de Direito, (2) a responsabilização da Polícia, e (3) a justiça processual por parte da Polícia ao serviço do público. Nove dimensões necessárias ao policiamento democrático são identificadas, sendo que o resultado final pretendido é a confiança pública na Polícia, algo que resulta da sua legitimidade. O quadro conceptual apresentado não se destina apenas a descrever o policiamento democrático, mas também a orientar o planeamento estratégico nas organizações policiais, incluindo a Polícia da República de Moçambique (PRM). A ficha técnica pode ser encontrada no seguinte link: <https://reformar.co.mz/publicacoes/folha-informativa-policiamento-democratico-port.pdf>. O infográfico sobre o quadro conceitual do Policiamento Democrático em Português está disponível no seguinte link:



<https://www.youtube.com/watch?v=Zhpt1taqjJo&feature=youtu.be&fbclid=IwAR26WJ27GjUc6m07Z0Froe6X4ClyFKioxGD0FTiT-gccOPxleT0wQFlgVp8>

*Inquérito sobre a Justiça Criminal, Direitos Humanos e Covid-19 em Moçambique – I parte*

Junho de 2021

O relatório "Justiça Criminal, Direitos Humanos e Covid-19 em Moçambique" é o relatório de base que foi elaborado para a publicação da *Africa Criminal Justice Reform* do Dullah Omar Institute da Universidade do Cabo Ocidental na África do Sul, "Justiça Criminal, Direitos Humanos e COVID-19 - um estudo comparativo de medidas tomadas em cinco países africanos - Quênia, Malawi, Moçambique, África do Sul e Zâmbia" disponível em <https://acjr.org.za/acjr-publications/combined-covid-19-report-13-10-2021-final.pdf>.

O relatório de base analisa as medidas tomadas para responder à COVID-19; o impacto sobre os direitos civis e políticos e o impacto sobre os mecanismos de monitoramento e supervisão da detenção em Moçambique. O relatório pode ser acessado em: <https://reformar.co.mz/publicacoes/mozambique-covid19-impact.pdf/view>.

*Reconhecimento Legal dos Paralegais em África: Lições, Desafios e Boas Práticas*

Julho de 2021

A REFORMAR participou da pesquisa "Reconhecimento Legal dos Paralegais em África: Lições, Desafios e Boas Práticas" do projecto *Socio-Economic Rights* do Dullah Omar Institute da Universidade do Cabo Ocidental na África do Sul.

Este estudo visa documentar o papel, funções, desafios e regulamentação dos paralegais no Gana, Nigéria, Zâmbia, Tanzânia, Moçambique e Uganda. Foi realizada em conjunto





com o Centro Africano de Excelência para o Acesso à Justiça (ACE-AJ), e documenta as boas práticas que podem ser replicadas em outros países africanos.

No seu núcleo, o estudo avalia o reconhecimento legal de paralegais ou paralegais de base comunitária (CBP) nos países africanos seleccionados. Aproveitando as lições, desafios e boas práticas, este estudo: (1) procura compreender o papel e os desafios no trabalho de paralegais/CBPs em seis países africanos seleccionados; (2) documentar e partilhar boas práticas relativas a paralegais nos países seleccionados; (3) avaliar o efeito do reconhecimento e da falta nos países seleccionados; e (4) garantir que os Estados prestem um melhor apoio e compromisso político para o trabalho de paralegais/CBPs em toda a África.

Os diferentes países compreendem a natureza e a função dos CBP de forma diferente, e é por isso que este estudo considera várias definições de CBP em particular e de paralegais em geral, tal como fornecido por académicos, o Banco Mundial, organizações da sociedade civil (OSC), e agências regionais e internacionais. Faz também um balanço dos desafios que os paralegais e os CBP enfrentam na execução dos seus trabalhos. Estes incluem a falta de reconhecimento formal e/ou regulação de paralegais, falta de recursos e regimes de assistência jurídica sobrecarregados, tanto no sector público como no privado. Embora os CBP proporcionem benefícios significativos às comunidades de toda a África, não existe consenso universal sobre o seu reconhecimento estatutário. Por exemplo, enquanto houver reconhecimento estatutário na Tanzânia e na Zâmbia, os regimes são diferentes no Uganda, Nigéria, Gana e Moçambique.



A REFORMAR apoiou a organização internacional MAESTRAL INTERNATIONAL na pesquisa de Análise da Situação do Acesso à Justiça para Crianças em Moçambique. O estudo, financiado pela UNICEF, foi um trabalho encomendado pelo Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais e Religiosos.

O Governo de Moçambique assinou tratados e convenções internacionais para combater a violência contra as crianças, incluindo a Convenção das Nações Unidas sobre os Direitos da Criança e a Carta Africana sobre o Direito e Bem-Estar da Criança, juntamente com outros instrumentos relevantes.

Em 2008, o Governo de Moçambique promulgou um sólido corpo de legislação e normas nacionais para fazer avançar os direitos da criança, aprovando a Lei de Promoção e Protecção dos Direitos da Criança que regulamenta os passos concretos que devem ser seguidos quando se trata de crianças que entram em contacto com a lei; a Lei da Organização Tutelar de Menores, que estabelece métodos de protecção das crianças em matéria penal e civil e a Lei de Prevenção e Combate ao Tráfico de Pessoas, com o objectivo de prevenir o tráfico de seres humanos de mulheres e crianças.

Parte da reforma que o Sistema de Justiça moçambicano tem vindo a realizar desde a independência, foi a criação do Tribunal de Menores em Maputo e das Secções de Família e Menores em todo o país, que consideram as necessidades específicas das crianças que estão em contacto com o Sistema de Justiça como vítimas, testemunhas, alegados perpetradores como partes de um processo de justiça. Foram também feitos investimentos para expandir a cobertura e funções de várias instituições, incluindo a escala nacional dos Gabinetes de Atendimento à Família e Menores Vítimas de Violência (GAFMVV); o reforço dos serviços para crianças e suas famílias; incluindo assistência

jurídica, serviços forenses e de acusação; e a capacitação do pessoal do sector do Estado de direito e da justiça em todo o país. Apesar destes desenvolvimentos, as lacunas na legislação e, especialmente, na implementação da legislação que impedem o pleno gozo dos direitos e protecção das crianças.

O relatório pode ser acessado em:

[https://www.dropbox.com/s/nzcs7husmk2immw/Access%20to%20Justice%20for%20Children\\_estudos.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/nzcs7husmk2immw/Access%20to%20Justice%20for%20Children_estudos.pdf?dl=0).

### Pesquisas em curso

*Processo sumário-crime e prisão preventiva: uma olhada à situação das crianças presas em Tete*

Novembro de 2021

Decorreu no dia 24 de Novembro de 2021, através da plataforma Zoom, a apresentação sobre o trabalho de campo em pesquisas qualitativas que a REFORMAR organizou para a Associação dos Direitos Humanos em Tete. Entre as duas organizações, existe uma colaboração para conduzir trabalhos ligados aos Direitos Humanos ligados à Justiça Criminal em Tete. No específico, a primeira pesquisa visa obter dados sobre as razões que levam as autoridades a estabelecer prisões preventivas ligadas a processos sumário crime e compreender o elevado número de crianças/menores detidos pelas mesmas razões. Os resultados serão publicados em 2022.

### 1.2 Artigos de Jornal

Em 2021, a REFORMAR publicou o seguinte artigo:

Lorizzo, T. Abuso Sexual nas Prisões: Uma Crise Global dos Direitos Humano. Jornal O País, 11 de Agosto de 2021.



## 2. Formações e seminários

Durante o ano de 2021, a REFORMAR conduziu diferentes formações e seminários, para organizações internacionais, instituições governamentais e organizações da sociedade civil. Entre eles, a maior parte foram concluídos e outros estão em curso.

### Formações e seminários concluídos

*Webinário "Um ano com a Covid-19: Lições para justiça criminal em Moçambique"*

Março de 2021



O dia 30 de Março de 2021 marcou um ano após o primeiro Decreto sob o Estado de Emergência, que foi imposto em todo o território nacional, a causa da pandemia da Covid-19, com vista a implementação de medidas de contenção da rápida propagação do vírus. Ao longo deste ano, vários foram os decretos que introduziam, de entre várias medidas de prevenção, punições para quem desobedecesse aos mesmos. As medidas introduzidas pelo Governo afectaram a vida diária da sociedade em geral, incluindo o trabalho das instituições que devem servir e proteger a nossa sociedade. Pessoas em contacto e em conflito com a lei foram amplamente afectadas durante esses tempos difíceis, assim como nossas instituições de justiça. O objectivo do evento foi reunir percepções de todas as partes interessadas no sistema de justiça



criminal do país, reflectir sobre o ano passado e compartilhar as lições aprendidas. Como a COVID-19 continua fazendo parte de nossas vidas, e provavelmente o fará por algum tempo no futuro, também desejamos criar novas formas de colaboração, tornando nossas instituições mais fortes e a justiça mais acessível, apesar da crise. Infelizmente, não se trata de um marco que recordamos com alegria, pois muitas vidas foram perdidas ao longo deste ano, entretanto, alguns ensinamentos podem ser importantes para o futuro.

*Seminários sobre Policiamento Democrático – Maputo, Beira e Nampula*

Maio à Setembro de 2021

A REFORMAR e a *Africa Criminal Justice Reform*, com a colaboração do Centro de Formação Jurídica e Judiciária (CFJJ) organizaram, entre os dias 24 de Maio e 28 de Setembro de 2021, três formações sobre o Policiamento Democrático nas províncias de Maputo, Beira e Nampula.

Nos últimos anos, pesquisas conduzidas pela REFORMAR e ACJR mostraram os constantes desafios que a Polícia e seus membros enfrentam para cumprir a sua missão de forma eficaz e eficiente. O perfil das pessoas e suas motivações devem ser levadas em consideração. A formação deve seguir modelos que privilegiem as competências e a resolução de problemas em contextos reais de trabalho, ao invés de reproduzir apenas modelos teóricos e fixos de formação. Para melhor analisar estes desafios e os demais, a ACJR criou um quadro teórico chamado de Policiamento Democrático. O Policiamento Democrático significa pelo menos: (1) a obediência da Polícia ao Estado de Direito; (2) responsabilização da Polícia, (3) e justiça processual por parte da Polícia ao serviço do público.



Os seminários tiveram como grupo alvo um total de 80 participantes entre formadores da Academia de Ciências Policiais (ACIPOL), formadores da Escola Básica de Matalane e da Escola de Sargentos de Nhamatanda, assim como comandantes das esquadras da Polícia, Oficiais de Permanência, Chefes das Operações das cidades de Maputo, Beira e Nampula. Os eventos foram semi-presenciais com alguns formandos a participar remotamente, via plataforma digital Zoom Meeting.

A informações dos eventos pode ser acessada em:

<https://reformatar.co.mz/eventos/formacao-sobre-policiamento-democratico-em-mocambique> - Maputo;

<https://reformatar.co.mz/eventos/formacao-sobre-policiamento-democratico-em-mocambique-1> - Nampula;

<https://reformatar.co.mz/eventos/formacao-sobre-policiamento-democratico-em-mocambique-beira> - Beira.

*Módulo em Penologia no Centro de Formação Jurídica e Judiciária*

*Outubro de 2021*



A REFORMAR beneficiou com um módulo de Penologia - Teoria, prática e novos avanços, à mais de 100 formandos do CFJJ. Examinando a evolução histórica da punição criminal, desde a origem das prisões, os fundamentos teóricos da punição, o desenvolvimento do sistema internacional de



direitos humanos e suas implicações na justiça criminal e na punição em particular, objectivo fundamental do módulo é de desafiar as abordagens punitivas tradicionais da punição criminal e oferecer aos formandos uma visão avançada e actualizada nos campos da criminologia e da penologia. O módulo aborda questões importantes sobre a eficácia da prisão, seu potencial dissuasor e reabilitador; fornece uma visão ampla sobre a punição a nível internacional, assim como nacional; analisa o quadro legal nacional, auxiliando-se da jurisprudência relevante, estudos de caso/ pesquisas locais que examinam em várias perspectivas as opções de punição que enriquecem o módulo. Foi a primeira vez que um modulo sobre Direito Penitenciário foi ministrado na formação inicial de magistrados no CFJJ.

*Módulo em Penologia na Faculdade de Direito da Universidade Eduardo Mondlane*

*Novembro de 2021*



A partir de Novembro de 2021, na faculdade de Direito da Universidade Eduardo Mondlane (UEM), a REFORMAR iniciou uma formação sobre Penologia: teoria, prática e novos avanços. A formação teve como grupo alvo 25 (mulheres e homens) estagiários do Centro de Prática Jurídica e finalistas do curso de Direito.



O módulo teve por objectivo desafiar as abordagens punitivas tradicionais da punição criminal e oferecer aos alunos uma perspectiva, com base na pesquisa empírica avançada e actualizada dos campos da criminologia e da penologia.

Teve igualmente o objectivo de trazer à consciência dos estudantes, uma abordagem sobre as Penas, Direitos Humanos e Justiça Criminal. O módulo foi implementado durante cinco dias, tendo duração de duas horas por secção.

*Laboratório de Expressão Criativa Fotográfica no Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane*

Dezembro de 2021

A REFORMAR iniciou no mês de Dezembro de 2021 um Laboratório de Expressão Criativa Fotográfica para dez reclusos do Estabelecimento Penitenciário (EP) de Recuperação Juvenil de Boane, Província de Maputo. A fotografia é considerada um processo e arte que permite registar e reproduzir, através de reacções químicas e em superfícies preparadas para tal, as imagens que se tiram no fundo de uma câmara escura. Neste sentido, o curso de fotografia tem como objectivo oferecer bases gerais tanto teóricas como práticas de quem procura na fotografia uma actividade profissional ou como um meio de manifestação da expressão pessoal, tornando-se alguém que trabalha com imagem.

O Código de Execução das Penas (Lei n.º 26/2019 de 27 de Dezembro), ao abrigo do seu artigo 2 defende que a finalidade da execução das penas e das medidas criminais visa a reabilitação e reinserção social do condenado. Nestes termos, os oficiais e guardas penitenciários do EP receberam os técnicos da Reformar no âmbito da parceria bilateral entre as duas Instituições nos esforços de criar actividades de reabilitação juvenil para os





internos do EP. Para o efeito, cumprem-se todas as formalidades legais e sanitárias dentro do contexto da Covid-19 como medida protocolar.

#### Formações e seminários em curso

*Módulo em Penologia no Instituto superior de Ciência e Tecnologia de Moçambique (ISCTEM)*

Dezembro de 2021

Em Dezembro de 2021 começaram as negociações para o módulo de Penologia ser ministrado no ISCTEM.



### 3. Acções de Advocacia

Em 2021, a REFORMAR organizou diferentes acções de advocacia. Entre eles, algumas foram concluídas e outras ainda estão em curso.

*Abordagem dos Direitos Humanos à Sentença n. 29/2018 da 4º Sessão Criminal do Tribunal Judicial da Província de Gaza*

Outubro e Novembro de 2021

A REFORMAR submeteu ao Tribunal Supremo um pedido de parecer da sentença n. 29/2018 da 4º Sessão Criminal do Tribunal Judicial da Província de Gaza, relativo a um menor que foi condenado a uma pena maior de 22 anos de prisão. Através do apoio do irmão do menor encarcerado, apresentamos evidências que mostraram que o menor tinha, no momento da comissão do crime, 20 anos de idade e assim sendo não podia ter recebido uma sentença de prisão maior de 12 anos.

O Tribunal Supremo comunicou que “subscrevo o parecer e [...] recomenda se que coloque a questão junto do IPAJ, que tem a obrigação de prestar assistência gratuita ao cidadão ou junto do Ministério Público”.

#### Acções de Advocacia em curso

*Crianças e menores encarceradas além dos prazos legalmente pré-estabelecidos na Lei*

Dezembro de 2021

Como acção de seguimento da pesquisa Análise da Situação do Acesso à Justiça para Crianças em Moçambique, onde encontramos um número de crianças/menores condenadas a penas de prisão além dos prazos legalmente pré-estabelecidos na lei,



solicitamos ao Ministério da Justiça Assuntos Constitucionais e Religiosos, os dados estatísticos actualizados. Resultados desta acção serão compartilhados em 2022.

## *Direito ao Voto para os Reclusos*

Junho e Outubro de 2021



No dia 18 de Junho, a REFORMAR participou de uma reunião com a Comissão Nacional de Eleições (CNE) apenas instalada onde o objecto do encontro foi a discussão em torno do direito dos reclusos ao voto e em particular como este direito é posto em prática. A recomendação do encontro consistiu na organização de um evento-troca de experiência com as comissões nacionais de eleições e serviços correcionais de outros países onde os reclusos votam.

O encontro baseou-se numa acção de seguimento das actividades que a REFORMAR está levando a cabo para o direito dos reclusos ao voto. Lembrar que não existem limitações legais para que esse direito seja posto em prática, pelo que o Provedor de Justiça advertiu em 2019 que a CNE e o Serviço Nacional Penitenciário encontrem formas para que o direito ao voto por parte dos reclusos seja uma realidade.

Subsequentemente, em Outubro de 2021, a REFORMAR submeteu à Ministra da Justiça, Assuntos Constitucionais e Religiosos uma carta solicitando apoio para organizar um



evento como troca de experiência com o Departamento Correccional Sul-africano (*Department of Correctional Service*). Na África do Sul, reclusos começaram a votar a partir das primeiras eleições democráticas de 1994.



## 4. Outras actividades

Em 2021, a REFORMAR participou de outras actividades, nas quais, deu a sua contribuição. No parágrafo a seguir serão, no específico, elencadas participações da REFORMAR em eventos, nacionais e internacionais.

### 4.1 Participações

*REFORMAR em colaboração com a Voluntary Services Overseas (VSO)*

Fevereiro de 2021



No âmbito do programa de reabilitação e reinserção social, a VSO - Voluntary Services Overseas (Moçambique), uma ONG que se dedica ao combate a pobreza através do voluntariado, em parceria com a REFORMAR apoiou ao Estabelecimento Penitenciário da Beira com duas máquinas de costura para auxiliar os reclusos no processo de reabilitação e reinserção social. O acto de entrega deu-se nas instalações da Cadeia Central da Beira com a participação do Presidente do Conselho Provincial do Voluntariado Onofre Faiene, em representação da VSO e Director da Cadeia Central da Beira, César M. Zacarias.



*Jovens do Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane recebem certificados do Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional*

*Abril de 2021*



Desde o mês de Abril de 2020, a REFORMAR implementa um curso de corte e costura para jovens interessados em aprender a profissão de alfaiate. Três jovens do Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane receberam certificados em alfaiataria do Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional (INEPF). Com a experiência do Zito, um jovem alfaiate, que ensina no Estabelecimento Penitenciário duas vezes por semana, o curso durou cerca de 600 horas. Foram estes os três jovens que, durante o auge da pandemia, conseguiram produzir máscaras de protecção contra a Covid-19, para os reclusos e agentes penitenciários. No âmbito da campanha TODOS PROTEGIDOS, que iniciou no mês de Abril de 2020 com o objectivo de proteger reclusos de todo o País do vírus letal, a REFORMAR distribuiu material para costurar máscaras dentro dos estabelecimentos penitenciários e reparou máquinas de costura que os internos pudessem usar para a produção. Para o Estabelecimento Penitenciário de Boane, um especial agradecimento vai para a VSO que, em Dezembro de 2020, doou novas máquinas de costura para que mais internos pudessem ser abrangidos pela actividade de costura.



*Tina Lorizzo participou do debate no programa Quid Juris da STV, sobre a petição solicita a declaração de inconstitucionalidade dos artigos 159 n.º 1 e 256 da Lei n.º 18/2020 de 23 de Dezembro*

*Abril de 2021*

No dia 14 de Abril, Tina Lorizzo participou no programa da STV Quid Juris, onde debateram acerca da petição, apresentada pela Ordem dos Advogados de Moçambique (OAM) ao Conselho Constitucional (CC). A petição solicita a declaração de inconstitucionalidade dos artigos 159 n.º 1 e 256 da Lei n.º 18/2020 de 23 de Dezembro, que efectua a revisão pontual do Código de Processo Penal (CPP), artigos 59 n.º 2, a 61 n.º 2, 72 n.º 1, 209 n.º 3, 212 n.º 2, 294 e artigo 421, todos do CPP.

*Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane recebe redes mosquiteiras*

*Dezembro de 2021*

A REFORMAR organizou uma angariação de fundos para aquisição de redes mosquiteiras, destinadas ao Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane. Um total de 120 redes foram compradas com o objectivo de combater e prevenir a malária no Estabelecimento Penitenciário, na época chuvosa. A aquisição das redes foi possível graças às doações realizadas por confissões religiosas, organizações da



sociedade civil e pessoas individuais, como indica a tabela abaixo, nome da instituição<sup>1</sup> e o valor doado:

Nome/ Instituição	Montante Mt.
P. V. D. F.	500
P. M.	10.000
V. S.	2.700
Anonimo	7.000
M. S. da S. S.	5.000
A. F.	1.000
Anonimo	7.500
A. P.	1.838, 82
G.A.M.	5.000
Anonimo	2.500
Total.	43. 038,82

Um valor total de 39.600 Mt. foi usado para a compra das redes, no valor de 300 Mt cada. O restante valor de 3.438,82 Mt. foi usado para a compra de agulhas e linhas para a alfaiataria do Estabelecimento Penitenciário que a REFORMAR apoia há cerca de um ano, através de uma formação de corte e costura. A entrega das redes foi feita à administração do Estabelecimento Penitenciário, no dia 27 de Dezembro de 2021. Durante a entrega, os representantes dos reclusos do Estabelecimento Penitenciário estiveram presentes e o evento foi realizado respeitando as medidas de prevenção da Covid-19. O artigo 30 do Decreto n.º 94/2021 de 20 de Dezembro interditou, de facto, as visitas aos reclusos nos estabelecimentos penitenciários, em todo o território nacional.

---

<sup>1</sup> Em referência às pessoas individuais, a REFORMAR inseriu apenas as iniciais dos nomes das pessoas por questões de privacidade.





*Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos (PIDCP) e o trabalho do Comitê de Direitos Humanos.*

Maio de 2021

A REFORMAR participou no dia 11 de Maio de 2021, do webinar sobre o Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos (PIDCP) e o trabalho do Comitê de Direitos Humanos.

Fernanda Santana, Oficial dos Direitos Humanos e Secretária do Comitê de Direitos Humanos foi a oradora deste webinar. A oradora fez menção aos principais mecanismos de Direitos Humanos da ONU, com principal destaque ao PIDCP. Moçambique ratificou o PIDCP em 21 de Julho de 1993, sendo apenas parte do Protocolo Facultativo sobre abolição da pena de morte (ratificados na mesma data). O Protocolo Facultativo sobre comunicações individuais não foi ratificado pelo Estado Moçambicano. Ao longo da apresentação, a oradora destacou que as obrigações concernentes aos tratados internacionais são voluntariamente assumidas pelos Estados, entretanto, uma vez ratificados, os tratados tornam-se juridicamente vinculativos. Os Estados devem apresentar relatórios periódicos sobre a forma como aplicam as disposições dos tratados a nível nacional, pelo que os órgãos de tratados emitem recomendações para encorajar uma maior implementação. Envolvem-se neste processo: os Estados partes, instituições nacionais de direitos humanos, organizações da sociedade civil, agências da ONU, entre outros. A sociedade civil também pode submeter relatórios, apresentando casos concretos e dando especificidade sobre como melhorar a implementação dos tratados. Por último, a oradora explicou como a sociedade civil deve redigir um relatório, com principal destaque na necessidade de fazer referência aos artigos relevante do tratado, incluindo sugestões concretas sobre a forma como melhorar a situação dos direitos humanos; e integrar uma abordagem de género no relatório.



*Práticas, Estratégias e Desafios de Operacionalização do Mandato de Mecanismo Nacional de Prevenção Contra Tortura*

Junho de 2021

A Dra. Tina Lorizzo, Directora da REFORMAR, moderou o webinar sobre Práticas, Estratégias e Desafios de Operacionalização do Mandato de Mecanismo Nacional de Prevenção Contra Tortura, organizado pela Comissão Nacional de Direitos Humanos (CNDH). O painel foi composto pelas seguintes personalidades: (1) Sr. Abdallah Ounnir, Vice-Presidente do SPT e Chefe do GT de Jurisprudência do SPT; (2) Zaida Morais de Freitas- Presidente da Comissão Nacional para os Direitos Humanos e Cidadania de Cabo Verde; (3) Bárbara Suelen Coloniese- Coordenadora Geral e Perita do Mecanismo Nacional de Prevenção e Combate a Tortura do Brasil; (4) Miguel Feldmann- Assessor do Provedor da Justiça/ MNPT de Portugal e (5) Dércia Augusto Madede- Ponto Focal MNPT Moçambique.

A conferência teve lugar no dia 02/06/2021, pelas 13h, através da plataforma digital Zoom.



A REFORMAR contribuiu para a elaboração do Relatório do Escritório das Nações Unidas do Alto Comissariado para os Direitos Humanos, que foi elaborado nos termos do Conselho de Direitos Humanos (Resoluções 5/1 e 16/21), no âmbito da periodicidade da Revisão Universal. O relatório é um resumo de contribuições de 30 organizações interessadas em “observações sobre Moçambique” à Revisão Periódica Universal.

A REFORMAR fez nove contribuições no âmbito da justiça criminal, nomeadamente: que as visitas aos centros de detenção realizadas pelo Mecanismo Nacional de Prevenção à Tortura (Comissão Nacional dos Direitos Humanos), devem ser permitidas sem aviso prévio. A REFORMAR abordou sobre o uso excessivo da força e mortes extrajudiciais pela Polícia e membros da Unidade de Intervenção Rápida, e maus-tratos nas prisões. De igual modo, a REFORMAR sugeriu que a corrupção no poder Judiciário não deve ser tratada somente através de medidas disciplinares. A REFORMAR solicitou ao Estado Moçambicano para melhorar o profissionalismo, a educação e a formação baseada nos direitos humanos para a força policial e outros actores que trabalham no sector da administração da justiça. Também recomendou que Moçambique acompanhe a aplicação do Código de Execução das Penas de modo a garantir que a situação carcerária esteja de acordo com as Regras de Mandela.

A REFORMAR sugeriu que o Estado Moçambicano deve estabelecer lugares acessíveis e seguros para relatar casos de tortura e outros maus-tratos e, estabelecer órgãos independentes de denúncia, especialmente nos centros de detenção. A REFORMAR relatou que actualmente não há serviços de reabilitação e reinserção social

especializados para crianças encarceradas. E por último, apelou o Estado Moçambicano a separar as crianças/jovens dos adultos em todos os centros de reclusão.

Confira o relatório na íntegra em: <https://undocs.org/en/A/HRC/WG.6/38/MOZ/3>

### *Escândalo sobre a exploração sexual de reclusas do Estabelecimento Penitenciário Especial de Mulheres de Ndlavela*

Junho de 2021



O escândalo sobre a exploração sexual de reclusas do Estabelecimento Penitenciário Especial de Mulheres de Ndlavela foi objecto de discussão do programa da Linha Aberta da STV, no dia 21 de Junho de 2021. O escândalo foi levado a cabo através de uma investigação jornalística do Centro de Integridade Pública (CIP). A Dra. Tina Lorizzo participou do debate com o Dr. Sérgio Massingue advogado e Dra. Célia Buque, do Fórum Mulher. A discussão verteu sobre o problema do abuso sexual nas cadeias, algo que é um problema de direitos humanos a nível mundial, do fracasso dos governos em punir os infractores e proteger as vítimas. Foi também objecto de debate a sexualidade nas prisões, que pode ter várias formas a partir daquela reprimida, autoerotismo, passando por relações de consentimento forçado que chegam a ser identificadas como violência sexual. Podendo ser consideradas forma de tortura, os abusos sexuais são na maior parte das vezes, perpetrados por



agentes penitenciários contra as reclusas. São estes baseados em desequilíbrio de poderes que afectam a vida diária das encarceradas que em troca de bens e ou privilégios podem vir a aceitar a violência. Para tentar limitar o problema de abuso sexual de guarda de sexo masculino, as Regras de Mandela preveem (Regra 81) que a segurança em prisões femininas seja feita por agentes de sexo feminino apenas. E é importante também realçar quantos mecanismos independentes de queixas e inspeção externas possam limitar a situação e Moçambique, tendo ratificado o Pacto Internacional contra a Tortura prevê este mecanismo na Comissão Nacional de Direitos Humanos (CNDH). Infelizmente na prática limites estruturais afectam o funcionamento da Comissão como mecanismo que possa implementar essa função plenamente e em todo o país.

A REFORMAR fez também um pedido para o Ministério, no sentido de integrar na Comissão, como experta na matéria de Direitos Humanos dos Reclusos e considerando a sua vasta experiência no sector.

*Tina Lorizzo falou no programa Linha Aberta da STV, sobre os Direitos das Mulheres, Encarceradas em Moçambique.*

Junho de 2021



Tina Lorizzo foi convidada a comentar uma peça jornalística da STV, que expôs as histórias de quatro mulheres encarceradas no Estabelecimento Penitenciário de Ndavela, condenadas por terem matado os próprios cônjuges. Com 24 anos de prisão efectiva que as quatro mulheres estão cumprindo em um dos melhores estabelecimentos penitenciários do País, compartilharam a dor e o sofrimento que toleraram antes de matar os próprios consortes.

Tina Lorizzo é da opinião que há delitos cuja dinâmica de gênero deve ser considerada pelos interpretadores e aplicadores da lei, como o caso de homicídios ligados a experiências de violência. Se acostumamos nós, nos anos, a olhar à mulher mais como vítima de crimes, há uma tendência global que mostra quanto aumentaram os números de mulheres suspeitas, acusadas e condenadas por crimes de homicídio ligados a abusos e violência de gênero.

Um estudo da organização *Penal Reform International* de 2016 em vários países como Austrália, Brasil, Espanha, Estados Unidos, entre outros, descobriu que, em geral, os



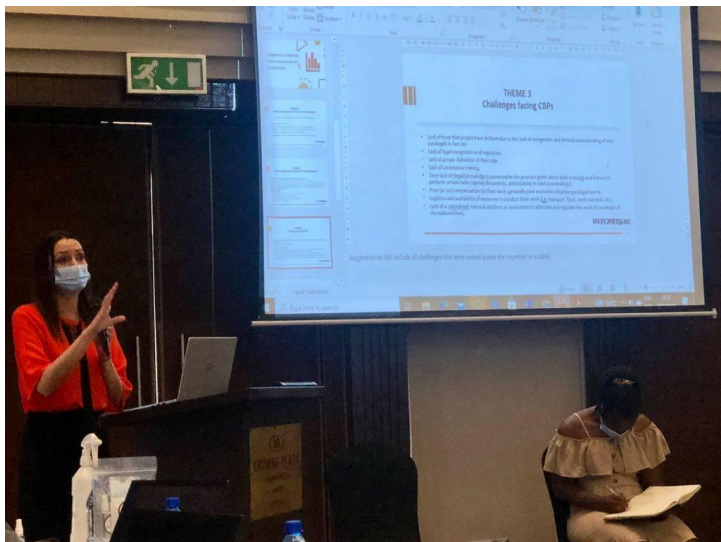
sistemas de justiça criminal estão falhando com essas mulheres por ignorarem seus traumas e realidades, não tendo em consideração as dinâmicas de violência doméstica.

Em contrapartida, em 2004, uma famosa decisão do Tribunal de Recurso de Johannesburgo, na África do Sul, revogou a pena de prisão perpétua do Tribunal de Primeira Instância a favor da pena de 6 anos de reclusão para Anita Ferreira. A Senhora Ferreira tinha assassinado o seu marido, depois ter sofrido 10 anos de graves abusos físicos, económicos, emocionais e sexuais. O Tribunal considerou que, em casos de assassinato, uma longa história de abuso constitui circunstâncias substanciais e convincentes que permitiriam a um tribunal impor uma sentença menor do que a prisão perpétua prescrita por lei.

Em Moçambique, o artigo 161 do novo Código Penal, (Homicídio privilegiado) prevê que “Quem matar outra pessoa dominado por compreensível emoção violenta, compaixão, desespero ou motivo de relevante valor social ou moral, que diminua sensivelmente a sua culpa, é punido com pena de prisão até 2 anos e multa”

Enquanto esta norma pode representar um passo a frente no quadro jurídico moçambicano para a protecção de mulheres vítimas de violência, possíveis diferentes interpretações da mesma norma podem ser problemáticas. Entretanto, precisamos formar magistrados e advogados sobre as dinâmicas de género nos delitos. Precisamos prevenir o crime apoiando as mulheres vítimas. Precisamos intervir nas comunidades e empoderar as mulheres económica e socialmente.





Nos dias 16 e 17 de Setembro de 2021, a REFORMAR, representada pela consultora Vanja Petrovic, participou no Workshop de Validação do Relatório sobre Paralegais em África. O Workshop ocorreu no Crowne Plaza Hotel em Nairobi, Quênia. O objectivo do encontro foi discutir o esboço do relatório de pesquisa do estudo realizado em seis países africanos seleccionados: Gana, Nigéria, Uganda, Tanzânia, Zâmbia e Moçambique. O workshop também reuniu partes interessadas de toda a África, incluindo membros do Centro Africano de Excelência para o Acesso à Justiça, representantes de organizações da sociedade civil, organizações de base comunitária, legisladores, defensores dos direitos humanos, académicos e outros que participaram de uma discussão frutífera sobre os desafios que os paralegais enfrentam na África.

A REFORMAR realizou a recolha de dados para o Estudo em Moçambique, e os nossos resultados foram apresentados durante o Workshop, juntamente com os resultados de outros países. Os participantes também deram suas contribuições sobre o projecto de



relatório, analisando seus pontos fortes, pontos fracos, oportunidades e recomendações para a equipe de pesquisa que trabalha no relatório.

### *Impacto da Covid-19 na África do Sul, Quênia, Malawi, Zâmbia e Moçambique*

Outubro de 2021

No dia 13 de Outubro de 2021, a REFORMAR co-organizou com a África Criminal Justice Reform (ACJR), o webinar “Justiça Criminal, Direitos Humanos e Covid-19: Um Estudo Comparativo das medidas tomadas em cinco países Africanos: África do Sul, Quênia, Malawi, Zâmbia e Moçambique”.

O principal objectivo do webinar era apresentar um conjunto de relatórios sobre o impacto da pandemia da Covid-19 nos cinco Países. Em particular, os quadros legais conforme aplicáveis durante as restrições da Covid-19; as implicações sobre os direitos civis e políticos das restrições impostas; o papel desempenhado pelas instituições de monitoria e os desafios legais das restrições planeadas e impostas foram abordadas durante o evento.

O webinar representou uma primeira oportunidade de abordar os problemas inerentes ao impacto da Covid-19 nos sistemas de justiça criminal em alguns Países Africanos. O evento teve a participação de cerca de 100 participantes, mais de 30 por cento dos quais foram moçambicanos. Representantes da Assembleia da República; Comissão dos Direitos Humanos da Ordem dos Advogados de Moçambique, Serviço Nacional Penitenciário, Magistrados Judiciais e do Ministério Público e representantes da Policia da República de Moçambique, assim como organizações da sociedade civil como o Observatório Cidadão para a Saúde, Forum Mulher e o Instituto Chipande, participaram do evento. O painel contou com os seguintes oradores: o Prof. Muntingh; Dra. Jean Redpath; Dra. Kristen Petersen; Janelle Mangwanda.



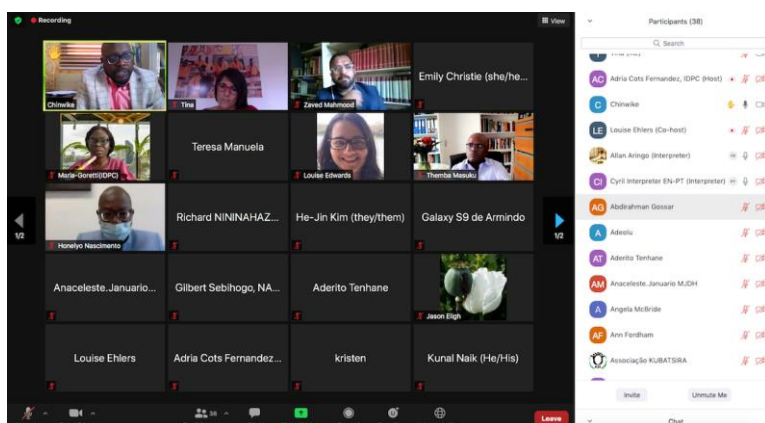
## Rede e colaboração: modelos amigos da criança que melhoram o acesso à justiça

Setembro de 2021

A REFORMAR participou do webinar "Rede e colaboração: modelos amigos da criança que melhoram o acesso à justiça", organizado pelo Conselho Africano de Justiça Juvenil. O objectivo principal do Conselho Africano de Justiça Juvenil é criar uma rede de vários actores no sistema de justiça juvenil com experiência em legislação, aplicação, supervisão, pesquisa e / ou intervenção na justiça juvenil em África. Como os Conselhos já existentes na Europa, América do Norte, América Latina e Ásia, este Conselho terá como objectivo a troca de experiências, melhores práticas e lições aprendidas, com o fim de garantir a protecção dos direitos das crianças em conflito com a lei, além das fronteiras nacionais.

## Reunião de Peritos sobre Detenção Arbitrária e Criminalização de Pessoas que consomem Drogas em África

Setembro de 2021



No dia 29 de Setembro de 2021, a REFORMAR participou da Reunião de Peritos sobre Detenção Arbitrária e Criminalização de Pessoas que Consomem Drogas em África, coorganizada pelo *International Drug Policy Consortium* (IDPC) e pelo *African Policing Civilian Oversight Forum* (APCOF).



A reunião teve por objectivo reunir especialistas africanos em Direitos Humanos, defensores da reforma da droga, e representantes da comunidade, para iniciar uma conversa regional sobre os impactos da criminalização de pessoas que consomem drogas nos Direitos Humanos. O evento buscou igualmente divulgar o novo estudo sobre detenção arbitrária e políticas de droga pelo Grupo de Trabalho das Nações Unidas sobre Detenção Arbitrária, que também diz respeito à criminalização. O discurso de abertura foi pronunciado pela Comissária da ACHPR e Relator Especial sobre Prisões, Condições de Detenção e Policiamento em África, Maria Teresa Manuel. A reunião teve a duração de duas horas e 45 minutos, e compreendeu três sessões. A primeira sessão: Normas internacionais sobre políticas de drogas e detenção arbitrária (45 min), cujos oradores foram Elina Steinerte e Mumba Malila do Grupo de Trabalho da ONU sobre Detenção Arbitrária; Zaved Mahmood, OHCHR; e TBC, representante do UNAID. A segunda sessão: O impacto da criminalização nas pessoas que consomem drogas em África (45 min), foi apresentada por Richard Nininahazwe da AfricaNPUD (Regional); Assan Feliz, TaNPUD (Tanzânia); Angela McBride, SANPUD (África do Sul); Kunal Naik, PILS (Maurícia); e Munia Katumba, Aidsfonds (África do Sul). A terceira sessão: Experiências africanas de descriminalização (45 min), tiveram como oradores Caridade Monareng, TB/HIV Care (África do Sul); TBC, representante do governo do Gana e Adeolou Ogunrombi da Comissão da África Ocidental sobre a Droga.



## *Workshop sobre a Protecção Integral da Criança em Conflito com a Lei*

Novembro de 2021

Nos dias 23-26 de Novembro de 2021, a REFORMAR participou do Workshop sobre a Protecção Integral da Criança em Conflito com a Lei organizado pelo UNODC no CFJJ. O workshop teve como participantes magistrados judiciais e do Ministério Público e visou fortalecer a Magistratura Moçambicana para i) prevenir o recrutamento de crianças por grupos terroristas e extremistas e violentos; ii) fornecer o tratamento adequado às crianças recrutadas e exploradas por estes grupos, e; iii) promover a sua reabilitação e a reintegração social. Um Manual de Formação para Magistratura está sendo finalizado. O evento foi antecipado do lançamento das “Recomendações do UNODC para o tratamento de crianças associadas a grupos terroristas e extremistas violentos” que teve lugar no dia 22 de Novembro no Hotel Radisson.



## 5. Filiação/Memorando de Entendimento

*Memorando de Entendimento entre a REFORMAR e o Centro de Formação Jurídica e Judiciária - CFJJ*

Março de 2021



A REFORMAR e o Centro de Formação Jurídica e Judiciária – CFJJ, assinaram no dia 19 de Março de 2021, um Memorando de Entendimento. O Memorando tem como objectivo, fortalecer a colaboração entre ambas instituições, no fortalecimento do sistema judiciário, com incidência na promoção dos Direitos Humanos no campo da Justiça Criminal; estudos e investigação; formação e capacitação; e seminários e palestras.

A cerimónia solene teve lugar na sala de conferências do CFJJ. O Memorando foi assinado pelas representantes de ambas instituições, nomeadamente, Dra. Elisa Samuel, Directora do CFJJ e a Dra. Tina Lorizzo, Directora da REFORMAR. A assinatura do Memorando de Entendimento foi o marco da formalização da colaboração entre as instituições, pois as mesmas, vem há anos, colaborando em vários trabalhos no campo da justiça criminal, através de formações assim como conferencias/*workshops*.



*Memorando de Entendimento entre a REFORMAR e a Universidade Rovuma*

Setembro de 2021

A REFORMAR, representada pela Dra. Tina Lorizzo, na qualidade de Directora, e a Faculdade de Direito da Universidade Rovuma, FADIUR, representada pelo Dr. Arsenio Cuco, na qualidade de Director da Faculdade de Direito da Universidade, celebraram no passado dia 14 de Setembro de 2021, na Cidade de Nampula, um Memorando de Entendimento.

O Memorando de Entendimento tem como finalidade estabelecer bases para acções conjuntas no âmbito de uma parceria institucional para a realização de intervenções que tem com intuito a promoção dos Direitos Humanos no campo da Justiça Criminal no País. Com o estabelecimento desta parceria, serão ministradas formações e pesquisas académicas, com vista a promoção dos Direitos Humanos no campo da Justiça Criminal no País. A implementação deste Memorando circunscrever-se-á na Universidade Rovuma, nas províncias do norte do País, nomeadamente Niassa, Nampula e Cabo-Delgado.

*REFORMAR parte da Southern African Legal Advocacy on Asylum and Migration*

Dezembro de 2021

REFORMAR tornou-se parte da *Southern African Legal Advocacy on Asylum and Migration* (SALAAM) sediada na Universidade da Cidade do Cabo. A SALAAM é empenhada em fortalecer a proteção legal e defesa dos refugiados, requerentes de asilo e apátridas, deslocados internos na África Austral, através de um serviço jurídico dedicado que busca o intercâmbio de conhecimentos e boas práticas na área de refugiados, migrações, apátrida e cidadania na África Austral.



## 6. Apoio e colaborações

A REFORMAR agradece o apoio que, durante o ano, foi prestado por diferentes instituições governamentais, organizações da sociedade civil e universidades que a seguir serão elencadas.

### ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS

*MAESTRAL INTERNATIONAL*

*Voluntary Service Overseas (VSO)*

### PARCEIROS DE DESENVOLVIMENTO

*Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos (ACNUDH)*

*Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD)*

*Escritório das Nações Unidas sobre Droga e Crime (UNODC)*

### INSTITUIÇÕES GOVERNAMENTAIS

*Centro de Formação Jurídica e Judiciária (CFJJ)*

*Serviço Nacional Penitenciário (SERNAP)*

*Procuradoria-Geral da República de Moçambique (PGR)*

*Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica (IPAJ)*

*Comissão Nacional dos Direitos Humanos (CNDH)*



*Africa Criminal Justice Reform (ACJR)*

*Centro Africano de Excelência para o Acesso a Justiça (ACE – AJ)*

*Socio-Economic Rights Project of the Dullah Omar Institute*

*Universidade Eduardo Mondlane (UEM)*

*Academia de Ciência Policiais (ACIPOL)*





## 7. Divulgação

### 7.1 Website

O site da REFORMAR, <https://reformar.co.mz/>, é regularmente actualizado, com informações sobre as novas actividades e pesquisas. Em Janeiro de 2022, foram registados cerca de 43.000 usuários. A maioria dos visitantes foi da África do Sul, entretanto, a página também atraiu uma atenção significativa dos Estados Unidos e de vários países Africanos.

### 7.2 Facebook

A REFORMAR possui uma página no Facebook ([REFORMAR – Research for Mozambique](#)) onde são publicadas actualizações regulares sobre os eventos, actividades, bem como comentários sobre as tendências e desenvolvimentos nacionais, regionais e internacionais actuais em justiça criminal e Direitos Humanos.

### 7.3 Twitter

A REFORMAR tem também uma página de twitter, no seguinte endereço: <https://twitter.com/REFORMAR3>

## Contactos

REFORMAR – Research for Mozambique

Av. Sekou Touré 819

Maputo

Moçambique

Web: [reformar.co.mz](http://reformar.co.mz)

Facebook: <https://www.facebook.com/Reformar-Research-for-Mozambique-025085100903393>

Twitter: <https://twitter.com/REFORMAR3>

