



2022

RELATÓRIO ANUAL

REFORMAR – Research for Mozambique

Executive Summary

The 2022 Annual Report of REFORMAR - Research for Mozambique - marks the organisation's seventh anniversary. REFORMAR plays a unique role with its focus on the intersection of human rights and criminal justice. Despite the limitations imposed by COVID-19 in 2021, REFORMAR made significant progress in its activities in 2022 and we are proud to share some notable achievements related to research, training, and advocacy. These achievements reflect the strong dedication and perseverance of REFORMAR in its mission to drive the advancement of human rights in Mozambique.

Building Knowledge

REFORMAR's main objective is to conduct evidence-based research to support law, policy and practice reform in Mozambique. During 2022 REFORMAR was part of a study titled "Legal Recognition of Paralegals in Uganda, Tanzania, and Mozambique: Lessons, Challenges, and Best Practices", which recognises the crucial role that paralegals play in providing legal support to ensure community access to justice. REFORMAR launched the report on "COVID-19 Restrictions and the Impact on Criminal Justice - Findings on Mozambique," which served as the basis for the more comprehensive report "COVID-19 Restrictions and the Impact on Criminal Justice and Human Rights - Kenya, Malawi, Mozambique, South Africa, and Zambia" released in July 2022 by our partner Africa Criminal Justice Reform (Univ. of the W-Cape, South Africa).

The study "Pre-trial detention in summary criminal proceedings in the Tete Province", with a focus on the legal framework for the treatment of minors and children, was conducted in collaboration with the Human Rights Association of Tete (*Associação dos Direitos Humanos de Tete*, ASSODHT). This reaffirms our commitment and concern for the youngest of our society.



We are delighted to announce that the article "Democratic Policing in Mozambique - Challenges of Training for Professionalisation", by Tina Lorizzo and Vanja Petrovic, has been included in the 13th edition of the "Desafios para Moçambique" IESE series, edited by Castel-Branco et al. The book contains 22 chapters in four sections covering politics, economy, society and "Mozambique in the World". Topics covered are crises, challenges, choices, and state building.

In 2022, REFORMAR started a study on drug use among youth. The first report will focus on the legal framework concerning drug use and the experiences of youth with the criminal justice system were analysed to advocate for a harm reduction response to drug use. Research on the "Gender dynamics of homicidal women's cases – a look at sentencing cases" also began in 2022 and the findings are scheduled for publication in 2023.

Capacity Building

Since its creation, REFORMAR has been organising and implementing training for all criminal justice stakeholders. In 2022, the scope of action extended to students from the Law Schools of the Eduardo Mondlane University (*Universidade Eduardo Mondlane, UEM*), Rovuma University of Nampula and the Science and Technology Institute of Mozambique (*Instituto Superior de Ciências e Tecnologia de Moçambique, ISCTEM*). REFORMAR also established a solid partnership with the Legal Training Centre (*Centro de Formação Jurídica e Judiciária, CFJJ*), consolidated in a Memorandum of Understanding. For the second consecutive year, we conducted the training module on "Penology: Theory, Practices and Advancements" at the CFJJ, which reached more than 120 trainees. The module aims at stimulating a critical analysis of conventional punitive approaches to criminal justice and provides participants with a perspective based on empirical research results



from the fields of applied law and sociology. The module has become a fixed feature at CEJJ and the Law Schools of UEM and ISCTEM, which testifies to REFORMAR's desire to have a sustained long-term impact.

Advocacy

During 2022, REFORMAR took various initiatives. It joined 29 other civil society organizations to oppose the sale of the Brazilian mining company VALE's assets to any other company, entity, or consortium before it resolved all the issues resulting from its social and environmental impacts in the country.

Since 2018 REFORMAR has been campaigning to ensure the right to vote for people deprived of liberty. We are continuing with this work

We uncovered that several children and people under the age of 21 years received prison sentences exceeding the legal limit for their age. Consequently we submitted a request to the Attorney-General's Office (*Procuradoria-Geral da República, PGR*) to challenge these decisions involving 40 children and young people who are currently in prison. The PGR confirmed some of the cases from Inhambane and Maputo. There is an ongoing investigation to determine the situation of children deprived of their liberty in prisons nationally.

In 2021 REFORMAR began supporting the Juvenile Penitentiary Establishment of Boane, which hosts youth up to the age of 21 years and is the only juvenile prison in the country. Since then, we have been collaborating with this establishment through activities aimed at rehabilitating and reintegrating young people into society. Our assistance focuses on training in tailoring and using art as a means of self-expression. The first tailoring course, held between April 2020 and October 2021, ended with a certificate ceremony from the National Institute for Employment and Vocational Training (*Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional, INEFP*). In 2022, the second course was held with six new young people and will end in 2023.



From December 2021 to April 2022, ten young people benefitted from the course 'Introduction to Photographic Language' at Boane. The initiative aimed at teaching marketable photography skills so the beneficiaries can consider it as a source of income once released. The completion ceremony saw the distribution of Certificates of Participation to participants.

The director of REFORMAR, Tina Lorizzo, also appeared on several TV programs discussing issues on criminal justice and human rights. These included, among others, the problem of children in conflict with the law and prison escapes in Mozambique. Her appearances were followed by op-ed pieces in national newspapers, such as *O País*, SAVANA, and the Wokolola Magazine of CFJJ.

Our Partners

The realisation of the achievements mentioned above is largely due to the tireless dedication of the REFORMAR staff, as well as its strategic partners, including Africa Criminal Justice Reform, which has provided unconditional support since the inception of REFORMAR. It is important to emphasize our deep gratitude to the state partners who have been central to our activities, such as CFJJ, the PGR, the Ministry of Justice, Constitutional and Religious Affairs, as well as the Correctional Services Department and Legal Aid Institute. Without the commitment of these partners, our achievements would have not been possible. We cannot fail to express our sincere gratitude to our international partners, specifically, Maestral International, Voluntary Service Overseas, the United Nations High Commissioner for Human Rights, UNDP, and the African Centre of Excellence for Access to Justice. Without the support of these partners, we would not have achieved our goals and fulfilled our mission. Finally, we would like to extend our thanks to new partners, such



as civil society organisations and universities, especially the UEM and the ISCTEM. We rely on the continuity of support from these institutions, and we look forward to continuing to work together for the promotion of justice and human rights.



Sumário executivo

O Relatório Anual 2022 da REFORMAR – Research for Mozambique marca o sétimo aniversário da organização. A REFORMAR cumpre um papel único com o seu enfoque na intersecção dos Direitos Humanos e da justiça criminal. Apesar das limitações impostas pela COVID-19 no ano de 2021, a REFORMAR em 2022 conseguiu progredir de forma significativa em suas actividades e temos o orgulho de partilhar algumas conquistas notáveis, relacionadas à pesquisa, capacitação e advocacia. As conquistas mencionadas reflectem a forte dedicação e perseverança da REFORMAR em sua missão de impulsionar o avanço dos Direitos Humanos em Moçambique.

Construir Conhecimento

A REFORMAR tem como objectivo principal conduzir pesquisas fundamentadas em evidências para respaldar a reforma das leis, políticas e práticas em Moçambique. Durante o ano de 2022, REFORMAR fez parte do estudo [“Reconhecimento Jurídico de paralegais no Uganda, Tanzânia e Moçambique: lições, desafios e boas práticas”](#), que reconhece que os paralegais desempenham um papel determinante na provisão de apoio legal para a garantia do acesso da comunidade à justiça. A REFORMAR lançou o relatório “Restrições da Covid-19 e o Impacto para Justiça Criminal – Resultados sobre Moçambique”, que serviu para a elaboração do relatório mais abrangente “Restrições da Covid-19 e o Impacto para Justiça Criminal e Direitos Humanos – Quênia, Malawi, Moçambique, África do Sul e Zâmbia” lançado em Julho de 2022 pelo nosso parceiro Africa Criminal Justice Reform (Universidade de Western Cape, África do Sul).

A pesquisa sobre “As prisões preventivas referentes a processos sumário-crime na Província de Tete”, olhando para o quadro legal sobre o



tratamento de menores e crianças, foi conduzida em colaboração com a Associação dos Direitos Humanos de Tete (ASSODHT). Este reafirma o nosso compromisso e preocupação com a camada mais jovem da sociedade.

Com grande satisfação, nosso artigo intitulado "Policimento Democrático - Desafios de Implementação em Moçambique. Uma Análise Detalhada da Formação para a Profissionalização", escrito por Tina Lorizzo e Vanja Petrovic, foi incluído na 13ª edição da série "Desafios para Moçambique", organizada por Carlos Nuno Castel-Branco, Rosimina Ali, Sérgio Chichava, Salvador Forquilha e Carlos Muianga. O livro apresenta um total de 22 artigos, distribuídos em quatro seções: "Política" (com seis artigos), "Economia" (com seis artigos), "Sociedade" (com cinco artigos) e "Moçambique no Mundo" (com cinco artigos), abordando temas relacionados às crises, desafios e a construção do Estado.

Em 2022, a REFORMAR iniciou um estudo sobre o consumo de droga entre jovens. Objecto de análise foi o quadro legal sobre o consumo da droga e a experiência dos jovens com o sistema de justiça criminal para advogar para uma abordagem de redução de danos com o consumo de drogas. A pesquisa sobre as "Dinâmicas de género de casos de mulheres homicidas – um olhar para sentenças condenatórias" começou também em 2022 e as conclusões de estão agendadas para publicação em 2023.

Desenvolvimento de Capacidades

Desde a sua criação, a REFORMAR tem organizado e implementando formações para todos actores de justiça criminal entre polícias, agentes penitenciários, magistrados judiciais e do Ministério Público, advogados e outros oficiais judiciais e juízes de tribunais comunitários. Em 2022, o ramo de acção abrangeu estudantes das faculdades de Direito da UEM e UNIROVUMA e do Instituto Superior de Ciências e Tecnologia de



Moçambique (ISCTEM). REFORMAR estabeleceu também uma parceria sólida com o Centro de Formação Jurídica e Judiciária, consolidada por meio de um memorando de entendimento. Pelo segundo ano consecutivo, no CFJJ realizamos o módulo de formação sobre "Penologia": Teoria, Práticas e Avanços" abrangendo, em 2022, para mais de 120 formandos. O módulo visa estimular uma análise crítica das abordagens punitivas convencionais à justiça penal e oferece aos participantes uma perspectiva, baseada em resultados de investigação empírica dos campos do direito aplicado e da sociologia. O módulo terá agora uma característica fixa no CEJJ e nas faculdade de Direito da UEM e ISCTEM. Isso testemunha o desejo da REFORMAR de ter um impacto sustentado a longo prazo.

Advocacia

Durante o ano de 2022, a REFORMAR tomou várias iniciativas. A REFORMAR juntou-se à outras 29 organizações da sociedade civil para se opor à venda dos activos da Empresa Brasileira de Mineração VALE para qualquer outra empresa, entidade ou consórcio, antes que a mesma resolvesse todas as pendências decorrentes dos impactos sociais e ambientais de suas actividades no país.

A partir de 2018, a REFORMAR deu início à uma campanha pela garantia do direito de voto de pessoas em situação de reclusão. Estamos continuando com este trabalho.

No decorrer das nossas actividades de pesquisa, foi constatado que diversas crianças e jovens, com idade inferior a 21 anos, receberam penas de prisão que ultrapassavam o limite máximo permitido por lei. Com o objectivo de corrigir essas ilegalidades, a REFORMAR apresentou um pedido à Procuradoria-Geral da República para impugnar tais decisões em relação a 40 dessas crianças que encontraram-se condenadas em diferentes



Estabelecimentos Penitenciários do país cumprindo penas de prisão que excederam o previsto em lei. A Procuradoria-Geral da República (PGR), em resposta, ratificou a existência de alguns dos casos citados, nas unidades prisionais localizadas nas Províncias de Inhambane e Maputo. Actualmente, encontra-se em andamento uma investigação com o propósito de averiguar a situação das demais crianças encarceradas em outras unidades prisionais do país, visando a correcção das ilegalidades anteriormente perpetradas.

No ano de 2021, a REFORMAR deu início ao seu apoio ao Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane, destinado à jovens com idade até 21 anos e a única prisão juvenil em todo o país. Desde 2021 até então, temos colaborado com este estabelecimento, por meio de actividades voltadas à reabilitação e reintegração social dos jovens reclusos. Nossa assistência está focada na capacitação de futuros profissionais em alfaiataria e no uso da arte como meio para expressar-se e reconhecer-se. O primeiro curso de alfaiataria, realizado entre Abril de 2020 e Outubro de 2021, terminou com uma cerimónia de entrega de certificados do Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional. Em 2022, o segundo curso decorreu com novos seis jovens e terminará em 2023.

Entre Dezembro de 2021 e Abril de 2022 realizou-se também um curso de Introdução à Linguagem Fotográfica com dez reclusos. O objectivo foi ensinar habilidades de fotografia comercializável para ajudar os jovens com uma fonte de rendimento, uma vez libertados. A cerimónia de conclusão do curso viu a entrega dos certificados de participação aos jovens que participaram do curso.

A directora da REFORMAR, Tina Lorizzo, esteve também em vários programas de televisão a comentar questões de justiça criminal e direitos humanos. Estes tratavam, entre outros, do problema das crianças em conflito com a Lei, a morte dos reclusos que ocorreu no dia 15 de Junho no



Estabelecimento Penitenciário (EP) Distrital de Milange e sobre fugas de prisões em Moçambique. As participações foram seguidas de artigos de opinião nos jornais O País, SAVANA e na Revista Wokolola do CFJJ.

Os Nossos Parceiros

A concretização das realizações mencionadas acima deve-se, em grande parte, à dedicação incansável dos colaboradores da REFORMAR, assim como de seus parceiros estratégicos, entre eles, a Africa Criminal Justice Reform, que tem prestado apoio incondicional desde o surgimento da REFORMAR.

É importante ressaltar nossa profunda gratidão aos parceiros estatais que têm sido fundamentais em nossas actividades, como o CFJJ, a Procuradoria-Geral, o Ministério da Justiça, Assuntos Constitucionais e Religiosos, além do Serviço Nacional Penitenciário e o Instituto de Patrocínio e Assistência Jurídica, em especial. Sem o comprometimento desses parceiros, nossas acções não seriam possíveis. Não podemos deixar de expressar nossa sincera gratidão aos nossos parceiros internacionais, tais como a Maestral Internacional, o Voluntary Service Overseas, o Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e o Centro Africano de Excelência para o Acesso à Justiça. Sem o apoio dessas organizações, não teríamos alcançado nossos objectivos e cumprido nossa missão. Por fim, gostaríamos de estender nossos agradecimentos a novos parceiros, como as organizações da sociedade civil e as universidades, em especial a Universidade Eduardo Mondlane e o Instituto Superior de Ciência e Tecnologia. Contamos com a continuidade do apoio dessas instituições, e estamos ansiosos para continuar trabalhando juntos em prol da promoção da justiça e dos direitos humanos.

